

Jak na výběrová řízení na dodavatele elektřiny?



Ing. Libor Lenža
Regionální energetické centrum KEA ZK

1. července 2004 – Krajský úřad Zlínského kraje

Stručný obsah

- Legislativa.
- Pojmy a základní informace.
- Proč vybírat dodavatele?
- Co je k tomu potřeba?
- Komentář ke kritériím.
- Proč jsou VŘ na dodavatele EE složitější, než jiné VŘ?
- Rizika výběrových řízení.
- Doporučení k výběrovým řízením.

Legislativa.

Zákon č. 199/1994 Sb.
o zadávání veřejných zakázek



Zákon č. 40/2004 Sb.
o veřejných zakázkách
(Vyhláška 240/2004 Sb.)

Zrušení zákonů: 148/1996 Sb., 28/2000 Sb., 142/2001 Sb.,
278/2002 Sb., 424/2002 Sb.

Platnost 40/2004 Sb.

- Od 1. března 2004, některá ustanovení až po vstupu ČR do EU (tedy 1. května 2004).
- Podrobnosti v § 112.



Pojmy a základní informace

Veřejná zakázka

- je zakázka na dodávky, služby a stavební práce, jejímž zadavatelem je osoba uvedena v § 2 a u níž je předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky přesáhne **2 000 000 Kč**.



Pojmy a základní informace

Zadavatelé:

- dle § 2 odst. 1 písm. a) bod 3 – **územně samosprávný celek**;
- dle § 2 odst. 1 písm. a) bod 4 - **dobrovolný svazek obcí** a jiná právnická osoba, pokud byla zřízena zákonem nebo na základě zákona za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu a je financována převážně veřejnými zadavateli.
- **společný zadavatel** (§ 2 odst. 2) – mají-li svoje vzájemná práva a povinnosti a vztahy k třetím osobám smluvně upraveny (s právní subjektivitou bez právní subjektivity).
- **sektor veřejných služeb** (voda, energetika, doprava, telekomunikace).

Pojmy a základní informace

Veřejná zakázka na:

- **dodávky** – koupě věcí movitých i nemovitých včetně koupě zboží na splátky, nájmu zboží nebo nájmu zboží s právem následné koupě (včetně montáže a uvedení do provozu);
- **stavební práce** - § 9
- **služby** – pokud se nejedná ani o dodávku ani o stavební práce (pokud cena poskytovaných služeb není vyšší než cena dodání zboží či předpokládaná cena stavebních prací)

Pojmy a základní informace

Zadávací řízení

- rozumí se postup, který musí zadavatel dodržet při zadávání veřejné zakázky do uzavření smlouvy s dodavatelem, pokud tento zákon nestanoví jinak.

Zadávací podmínky

- veškeré požadavky zadavatele, obsažené v oznámení zadávacího řízení, případně dále upřesněné v zadávací dokumentaci, které musí být uchazečem v nabídce splněny.

Pojmy a základní informace

Nabídka

- návrh smlouvy podaný uchazečem v otevřeném řízení, v užším řízení nebo v jednacím řízení s uveřejněním.

Vhodná nabídka

- nabídka podaná uchazečem splňujícím kvalifikaci, která splňuje zadávací podmínky stanovené zadavatelem pro obsah nabídky.

Pojmy a základní informace

Kvalifikace

- způsobilost dodavatele pro provedení zadávané veřejné zakázky.

Zadání VZ

- rozhodnutí zadavatele o přidělení VZ.

Zadavatelská činnost

- činnost vykonávána podle zákona 40/2004 Sb. za účelem zadání veřejné zakázky včetně činností souvisejících.

Pojmy a základní informace

Nadlimitní veřejná zakázka

- předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky (dle §18) dosáhne anebo přesáhne finanční limity:
 - dodávky a služby – 200 000 EUR (6 380 000 Kč);
 - stavební práce - 5 000 000 EUR (159 500 000 Kč);
- (přepočet k datu 30. 6. 2004)

Pojmy a základní informace



Jak na zakázky pod limitem VZ?

- zadavatel musí dodávky, služby nebo stavební práce, jejichž předpokládaná cena nepřesáhne limit 2 000 000 Kč, zadat **TRANSPARENTNÍM A NEDISKRIMINAČNÍM** postupem za cenou obvyklou v místě plnění.
- Možnost lokalizovaných úprav.

Přepočet EUR

Pro přepočet EUR na českou měnu a pro určení ceny předmětu veřejné zakázky a pro následné určení nadlimitní nebo podlimitní veřejné zakázky je rozhodující kurz vyhlášený ČNB v den odeslání oznámení (§ 42 až 44) nebo v den odeslání výzvy k jednání podle § 45.

Po dni vstupu smlouvy o přistoupení České republiky k **Evropské unii** v platnost finanční limity v české měně odpovídající finančním limitům stanovených tímto zákonem v EUR vyhlašování v Úředním věstníku Evropské unie.

<http://europa.eu.int/eur-lex/> - zadat češtinu

Pojmy a základní informace

Dokumentace o zadání VZ

- souhrn dokumentů, jejichž pořízení vyžaduje zákon 40/2004 Sb., a nabídky všech uchazečů.

Zadávání částí VZ

- zadávání částí nadlimitní VZ jako několik podlimitních VZ – za určitých okolností - § 24.

Způsoby zadávání (§10)

1. **Otevřené zadávací řízení** (nabídku všichni kdo mají zájem).
2. **Užší zadávací řízení** (nabídku jen vybraní zájemci).
3. **Jednací řízení s uveřejněním** (nabídku pouze vybraní zájemci – zadavatel je vyzve k jednání).
4. **Jednací řízení bez uveřejnění** (zadavatel přímo vyzve jednoho nebo více dodavatelů).

Předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky

Dodávky:

Předpokládanou cenou předmětu veřejné zakázky na dodávky **je celková cena dodávky**.

- Předpokládanou cenu předmětu veřejné zakázky v případě koupě zboží na splátky, nájmu zboží a nájmu zboží s právem následné koupě určí zadavatel na základě;
 - celkové výše plnění za dobu účinnosti smlouvy, jde-li o smlouvu uzavíranou na dobu určitou; v případě nájmu zboží s právem následné koupě se do celkové výše plnění zahrne i zůstatková kupní cena;
 - celkové výše plnění za 4 roky, jde-li o smlouvu uzavíranou na dobu neurčitou.

Stavební práce:

- Předpokládanou cenou předmětu veřejné zakázky na stavební práce je celková cena stavebních prací.
- Do předpokládané ceny předmětu veřejné zakázky na stavební práce se započítává rovněž předpokládaná cena dodávek, které jsou potřebné k provedení stavebních prací a které zadavatel poskytne dodavateli.

Služby:

- Celková cena za poskytnuté služby.

Zvláštní určení předpokládané ceny dodávek a služeb:

(jejímž předmětem je závazek opakující se plnění, a nelze předpokládanou cenou předmětu VZ určit postupem § 19 a 20):

- **skutečné celkové ceny zboží nebo služeb**, které byly zadány v předcházejícím kalendářním roce anebo předcházejících 12 měsících, upravené o očekávané změny v množství anebo ceně v následujících 12 měsících, nebo
- **odhadované celkové ceny zboží a služeb** zadávaných v průběhu 12 měsíců od prvního plnění nebo po dobu účinnosti smlouvy, přesahuje-li 12 měsíců.
- odchylka skutečné a odhadované ceny nesmí porušit jiné ustanovení zákona.

Pojmy a základní informace

Centrální adresa

- Místo, kde jsou ve veřejně přístupném informačním systému (internet) uveřejněny informace určené zákonem 40/2004 Sb.

ADRESA URL:

<http://www.centralniadresa.cz/cadr/index.htm>

Kvalifikační kritéria

Základní kvalifikační kritéria splňuje uchazeč nebo zájemce:

- který **není v likvidaci**;
- proti kterému v uplynulých 3 letech nebyl prohlášen **konkurs** nebo konkurs nebyl zrušen pro nedostatek majetku;
- který nemá v evidenci daní zachyceny **daňové nedoplatky**;
- který **nebyl pravomocně odsouzen pro trestný čin** nebo došlo k zahlazení odsouzení trestného činu, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání, jde-li o fyzickou osobu; jde-li o právnickou osobu musí tuto podmínku splňovat statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu, vedoucí organizační složky zahraniční právnické osoby, nebo statutárním orgánem pověřený zástupce;
- který nemá **nedoplatek na pojistném a na penále** na veřejné zdravotní pojištění, nebo na penále na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, s výjimkou případu, kdy bylo povoleno splácení ve splátkách a není v prodlení se splácením splátek.

Kvalifikační kritéria

Další kvalifikační předpoklady

Prokazování technické způsobilosti - veřejné zakázky na dodávky:

- **seznamem významných dodávek v posledních 3 letech** s uvedením jejich rozsahu a doby dodání a připojením osvědčení vydaným veřejným nebo soukromým objednatelem, případně prohlášením dodavatele o provedení dodávky, není-li možno takového osvědčení od soukromého objednatele získat,
- **popisem technického vybavení**, opatření k zabezpečení jakosti a možností pro zabezpečení výzkumu a vývoje,
- **vzorky, popisy a fotografiemi** zboží určeného k dodání, jejichž pravost musí být prokázána, pokud to vyžaduje zadavatel,
- **osvědčeními vystavenými příslušnými orgány** pro kontrolu jakosti nebo uznávanými institucemi potvrzujícími shodu, které dosvědčí, že jsou dodržovány určité specifikace nebo normy u výrobků,
- **kontrolou výrobní kapacity** provedenou zadavatelem nebo jeho jménem a jestliže je to nutné také **kontrolou opatření a vybavení pro zabezpečení jakosti**, výzkumu a vývoje, jestliže zboží, které se má dodávat, je složité nebo je-li výjimečně požadováno pro zvláštní účel, nebo
- **přehledem techniků a technických útvarů**, podílejících se na dodání zboží bez zřetele na to, zda jsou zaměstnanci uchazeče nebo zájemce.

Pravidla pro prokazování technické způsobilosti

Zadavatel je povinen v oznámení nebo ve výzvě k jednání stanovit způsob prokázání technické způsobilosti.

Uchazeč nebo zájemce v případě **podlimitní veřejné zakázky může nahradit** prokázání požadované technické způsobilosti **prohlášením**.

Kontrola může být v případě složité dodávky nebo služby nahrazena dokladem o výsledku kontroly provedené orgánem státu, v němž má dodavatel sídlo nebo bydliště, byla-li kontrola provedena orgánem k takové kontrole oprávněným podle platné právní úpravy tohoto státu.

Prokazování finanční a ekonomické způsobilosti

Zadavatel je povinen v oznámení nebo ve výzvě k jednání podle **stanovit způsob prokázání finanční a ekonomické způsobilosti.**

Uchazeč nebo zájemce může prokázat svou finanční a ekonomickou způsobilost i jinými doklady, než které byly zadavatelem požadovány, pokud je zadavatel uzná.

Uchazeč nebo zájemce **v případě podlimitní veřejné zakázky** může nahradit prokázání požadované finanční a ekonomické způsobilosti **prohlášením.**

Kvalifikační kritéria

Další kvalifikační předpoklady

Prokazování technické způsobilosti - veřejné zakázky na služby:

- seznamem významných služeb poskytnutých v posledních 3 letech s uvedením jejich rozsahu, doby plnění a připojením osvědčení o řádném poskytnutí služby vyhotoveného veřejným nebo soukromým objednatelem, případně prohlášením dodavatele o poskytnutí služby, není-li možno takovéto osvědčení od soukromého **objednatele** získat,
- **přehled o technickém vybavení**, kterým bude uchazeč disponovat při poskytování služeb,
- **přehledem** průměrného ročního **počtu zaměstnanců** a průměrným počtem řídicích zaměstnanců za poslední 3 roky,
- opatřeními k zabezpečení jakosti,
- **kontrolou výrobní kapacity** provedenou zadavatelem nebo příslušným úřadem státu, v němž má uchazeč sídlo nebo bydliště, jestliže je to nutné, také kontrolou opatření a vybavení pro zabezpečení jakosti;
- **uvedením části veřejné zakázky**, kterou uchazeč nebo zájemce zamýšlí **zadat jiné osobě**, nebo
- **přehledem techniků a technických útvarů** podílejících se na poskytování služeb bez zřetele na to, zda jsou zaměstnanci uchazeče nebo zájemce.

Proč vybírat dodavatele I?

1. Výběrová řízení – jsou-li dobře připravena a provedena – **šetří peníze, čas i starosti**.
2. V oblasti přirozeného monopolu – oligopolu (dodávky elektrické energie) existují jednoznačné **úspory z rozsahu** – větší objem dodávek = nižší cena (uplatňování cenové diskriminace druhého stupně monopolem).
3. Při větším objemu dodávek **větší vliv na dodavatele**.
4. Možnost lepšího energetického managementu a tedy i úspor.

Proč vybírat dodavatele II?

5. Nakupování služeb z jednoho centra pro všechny by mělo být **nejvýhodnější** (srovnání pojištění a nákup EE).
6. Předpoklad **úspory nákladů** v odběrném místě (organizaci).

Co je k tomu potřeba?

1. **Vůle!**
2. **Znalost zákona 40/2004 Sb.** a souvisejících předpisů.
3. Solidní **analýza stávajícího stavu** a kvalifikovaný odhad možných úspor, výhod a nákladů s tím spojených.
4. **Predikce vývoje spotřeby** (nákladů) u jednotlivých odběratelů, možnosti vlastních zdrojů apod.

5. **Stanovit** předpokládanou kumulovanou **cenu** služeb.
6. Na základě znalosti ceny **zvolit** patřičný **způsob zadání** a postupu při výběrovém řízení.
7. Provést (nechat si udělat) **výběrové řízení** dle zákona 40/2004 Sb. včetně všech zákonných povinností.
8. Zajistit **uzavření smlouvy** a zahájit odběr služeb.
9. Po čase **vyhodnotit skutečné přínosy** a porovnat je s očekávanými (včetně vyhodnocení kvality a očekávání na straně odběratele).

Komentář ke kritériím.

Volba kritérií pro výběr VZ je **velmi důležitý**.

Je potřeba si **ujasnit požadavky** a ty pak „přetavit“ do patřičné a kvalitní zadávací dokumentace.

Kritéria pro zadání veřejné zakázky

Stavební práce

- druh pojištění předmětu veřejné zakázky,
- rozsah využití místních zdrojů pracovních sil,
- doba zhotovení,
- obsah záruk a sankcí vztažených ke splnění předmětu veřejné zakázky (to je výše finančních záruk za provedení díla, za dodržení termínu plnění, záruční lhůty, způsob poskytnutí záručního servisu a výše smluvních sankcí),
- ekologické parametry veřejné zakázky

Kritéria pro zadání veřejné zakázky

Základním kritériem zadání veřejné zakázky je:

- a) ekonomická výhodnost nabídky, nebo
- b) nejnižší nabídková cena.

(základní kritérium volí zadavatel – od něho se pak odvíjí složitost a rozsah požadavků vymezujících předmět VZ; musí jej uvést v oznámení)

Kritéria dle ekonomické výhodnosti

Posuzuje nabídky podle jednotlivých dílčích kritérií např.:

- a) provozní náklady;
- b) požadavky na údržbu;
- c) technické, jakostní, ekologické nebo funkční vlastnosti předmětu VZ.

(kritéria musí zadavatel zveřejnit v oznámení otevřeného nebo užšího řízení – včetně dílčích kritérií a jejich váhy).

Kritéria pro zadání veřejné zakázky

Služby

- jakost poskytnuté služby;
- obsah záruk a sankcí vztažených ke splnění předmětu veřejné zakázky (to je výše finančních záruk, za dodržení termínu plnění, délka záruční lhůty, způsob poskytnutí záručního servisu a výše smluvních sankcí), funkční charakteristika výrobku;
- výše pojištění poskytovatele služby, doba dodání;
- doba provedení požadované služby;
- výše sankcí za nedodržení kvality přislíbené služby;
- užitné vlastnosti nabízeného systému;
- základní vlastnosti systému (otevřenost a flexibilita řešení), způsob a princip zajištění provozu systému.

Kritéria pro zadání veřejné zakázky

Příklad souhrnné tabulky dle dílčího kritéria

1. ČÍSLO HODNOTÍČÍ TABULKY								
2. Název veřejné zakázky								
3. Název kritéria								
4. Pořadové číslo kritéria				5. Váha (V _k)				
6. UCHAZEČI								
7. HODNOCENÍ JEDNOTLIVÝMI ČLENY KOMISE				8. Bodová hodnota nabídky v kritériu (Součet bodů od všech členů komise)				9. Vážená bodová hodnota nabídky v kritériu (Bodová hodnota nabídky násobená vahou kritéria)
10. Číslo hodnotícího listu								
Bodové hodnocení jednotlivých členů komise								

Město datum

Podpisy členů komise:

Jméno a příjmení:

Podpis:

Kritéria pro zadání veřejné zakázky

Celková kritériální míra úspěšnosti:

Celková kritériální míra úspěšnosti je dána součtem individuálních hodnot všech členů hodnotící komise podle vzorce

$$K_n = IK_1 + IK_2 + \dots + IK_n$$

kde je

K_n

celková kritériální míra úspěšnosti

$IK_1 \dots IK_n$

individuální míra úspěšnosti přidělená jednotlivými členy hodnotící komise

Celková kritériální míra úspěšnosti podle příslušného dílčího kritéria se redukuje vahou stanovenou v podmínkách zadávacího řízení, a to podle vzorce

$$VK_n = K_n \times V_n$$

kde je

VK_n vážená kritériální míra úspěšnosti

K_n celková kritériální míra úspěšnosti

V_n váha dílčího kritéria

Uveřejnění výsledku

Zadavatel je povinen uveřejnit informaci o uzavření smlouvy, na základě které se **veřejná zakázka** uskuteční, jde-li o:

- nadlimitní veřejnou zakázku do 48 dnů, nebo
 - podlimitní veřejnou zakázku do 30 dnů;
- po uzavření této smlouvy.

Jde-li o **podlimitní veřejné zakázky**, zadavatel uveřejní pouze identifikační údaje o dodavateli, jemuž byla veřejná zakázka zadána, včetně osobních údajů.

Proč jsou výběrová řízení na dodavatele EE složitější, než jiné VŘ?



1. Nutná dobrá **znalost problematiky** v rámci zadavatele (možnost smluvního zajištění).
2. Při větší decentralizaci objektů zadavatele, různé tarify, dokonce různí dodavatelé.

3. **Specifika** jednotlivých odběrných míst.
4. Nutnost znalosti spotřeby, průběhu, špiček apod.
5. **Náročná příprava** zadávacích dokumentů (možnost smluvního zajištění).
6. Potřeba **průběžného sběru dat**, energetického managementu, centrálního dispečinku.
7.

Rizika výběrových řízení.

1. Špatný odhad předpokládané ceny. Nedodržení limitů a s nimi souvisejících právních postupů.
2. Výjimečné stavy a situace vedoucí k výraznému výkyvu spotřeby, a tedy i celkové ceny VZ.
3. Nekvalitně provedené výběrové řízení, čí špatné zadání veřejné zakázky.
4. Neexistence delších praktických zkušeností se zamýšleným systémem odběru EE. Možnosti úskalí.
5. V rámci výběrového řízení – možnost přezkoumání úkonů zadavatele.

Rizika výběrových řízení.

6. Dopuštění se **správního deliktu** (nedodržení postupu, neuchování dokumentace, zrušení zadávacího řízení aniž byla možnost zrušení vyhrazena v oznámení zadávacího řízení apod. - § 102) – sankce.
7. Další očekávané i neočekávané události.
8. Nutnost striktního postupu dle zákona a postupovat s maximální mírou právní opatrnosti.

Doporučení k výběrovým řízením.

1. **Nepostupovat zbrkle** a řádně celou proceduru připravit po stránce praktické, technické, administrativně správní, právní apod.
2. **Možnost pomoci KEA** v oblasti technické, technicko-analytické, prediktivní apod.
3. Výkonem a realizací zadávacího řízení **pověřit odpovědného, zkušeného a spolehlivého pracovníka.**
4. Počítat s určitými **náklady** na zadávací řízení a výběr dodavatele.

Doporučení k výběrovým řízením.

5. Postupovat vždy:

1. NEDISKRIMINAČNĚ!!!
2. TRANSPARENTNĚ!!!
3. S DOSTATEČNOU PRÁVNÍ OPATRNOSTÍ!!!
4. DLE ZÁSAD STEJNÉHO ZACHÁZENÍ SE VŠEMI ZÁJEMCI A UCHAZEČI!!! (Výjimky)
5. KONZULTOVAT!!!



Doporučení k výběrovým řízením.

MMR poskytuje rovněž metodickou podporu pro zadávání veřejných zakázek. Tato podpora je poskytována na tel. č. 224 486 111, 234 154 202 a 234 154 203. Případné dotazy je možné rovněž zasílat mailem ze stránky

www.verejna-zakazka.cz/votazky/ptejtese.php

Centrální adresa

- Vzory formulářů a metodické pokyny pro zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 40/2004 Sb.
http://www.centralniadresa.cz/cadr/obj_form_zak.htm;

Děkuji za pozornost!

Dotazy, připomínky, komentáře...

Upravená prezentace bude k dispozici na

[URL://www/regec.cz](http://www.regec.cz)

v rubrice Elektronická knihovna/Sborníky ze
seminářů/ Název semináře